

Republika Srbija

Ministarstvo za telekomunikacije i informaciono društvo

Nemanjina 22 - 26

Beograd

Predmet: Zajednički komentari komercijalnih nacionalnih emitera na Nacrt Strategije i Akcionog plana za prelazak sa analognog na digitalno emitovanje radio i televizijskog programa u Republici Srbiji, sa predlozima izmena

Poštovani,

Izražavajući svoju podršku naporu koji su nadležni državni organi i regulatorna tela uložili u izradu Nacrta Strategije i Akcionog plana za prelazak sa analognog na digitalno emitovanje radio i televizijskog programa u Republici Srbiji, nacionalni komercijalni emiteri, i to Radiodifuzno preduzeće "B92" a.d., Preduzeće za informisanje i marketing "PINK INTERNATIONAL COMPANY" d.o.o. i Preduzeće za proizvodnju i emitovanje TV programa "FOX TELEVIZIJA" d.o.o., ovim dokumentom izražavaju svoje usaglašene zajedničke stavove po određenim ključnim pitanjima u procesu prelaska na digitalno emitovanje.

Imajući u vidu značajnu ulogu postojećih nacionalnih komercijalnih emitera u uspešnom prelasku na digitalno emitovanje, te da se od njih traži značajno angažovanje kako materijalno tako i kadrovsko, kao i opasnosti koje mogu dovesti do neuspeha prelaska na digitalno emitovanje, kao što su: piraterija ili nelegalno emitovanje, nizak nivo penetracije digitalnog signala, slab kvalitet signala, ali i odsustvo garancija zaštite stečenih prava postojećih emitera i uvažavanja njihovih legitimnih interesa, predlažemo da se u Nacrt Strategije i Akcionog plana unesu sledeće izmene:

- Na drugoj strani, u pasus koji se odnosi na distribucione sisteme, nakon rečenice koja glasi: "U ovoj Strategiji će biti razmatran terestrijalni način emitovanja signala u procesu prelaska sa analognog na digitalno emitovanje programa, te će se smatrati da je vlasnik sekundarnih distribucionih sistema ujedno i vlasnik multipleksa ", dodati još jednu rečenicu koja glasi: **"Ovim se ne dira u mogućnost da se, nakon izvršene tranzicije i definitivnog prelaska na digitalno emitovanje, uloge vlasnika distribucionih sistema i multipleksa razdvoje, a radi obezbeđivanja efektivne konkurencije."**
- Na drugoj strani, nakon poslednjeg pasusa u poglavlju 1.2 Arhitektura digitalnog radiodifuznog lanca, dodati, a kao garanciju nediskriminatornog tretmana svih postojećih emitera, novi pasus koji glasi: **"Privredno društvo koje bi nastalo izdvajanjem emisionog sistema iz Radiodifuzne ustanove Radio Televizija Srbije, biće u obavezi da garantuje visok kvalitet i kontinuitet u pružanju usluge emitovanja, kao i da primenjuje iste, nediskriminatorne uslove, posebno u pogledu naknada koje naplaćuje, u odnosu na sve emitere, uključujući i emitere javnog servisa, vodeći računa da naknade budu najviše na nivou onih koje se u ovom trenutku plaćaju za emitovanje na jednom analognom kanalu za sve emitere u okviru istog multipleksa zajedno. Pri navedenom, funkcija društva koje bi nastalo izdvajanjem emisionog sistema iz RTS-a, mora biti isključivo tehnička bez mogućnosti uticaja na izbor programa i programskih sadržaja koje će emitovati."**
- Na osmoj strani, prvi pasus kojim se određuje cilj prilagođavanja regulatornog okvira zahtevima prelaska sa analognog na digitalno emitovanje programa, valja dopuniti tako da glasi: "Definisanje zakonodavnih aktivnosti u cilju stvaranja pravnog okvira za razvoj digitalne radiodifuzije u skladu sa međunarodnim i evropskim standardima, uz prilagođavanje specifičnim potrebama Republike Srbije i **poštovanje stečenih prava postojećih emitera i uvažavanje njihovih legitimnih interesa**, a kako bi se omogućio razvoj tržišta, raznovrsnost i pluralizam na medijskoj sceni."
- Radi obezbeđivanja uslova za neophodna merenja i provere kvaliteta projektovane mreže pre potpunog prestanka analognog televizijskog emitovanja, neophodno je na 20. strani Nacrta promeniti treći i četvrti pasus tako da glase: "S obzirom na zauzetost mreža sa nacionalnim pokrivanjem, tranzicija će početi na malim ostrvima za koje postoje uslovi za digitalno emitovanje (slobodni kanali). To će omogućiti emiterima da obave neophodna merenja i provere kvaliteta dela projektovane mreže. **Ovo ne isključuje obavezu da se pre datuma potpunog prestanka analognog televizijskog emitovanja obezbedi simulcast za nacionalne televizijske emitere na celoj**

teritoriji Republike Srbije, bez dodatne naknade. Predviđeno je da to bude u prvoj polovini 2012. godine.

Način odvijanja simulcast-a biće preciziran Idejnim projektom distribucione mreže čija je izrada planirana za kraj 2009. godine.”

- Na istoj strani, u delu koji se odnosi na broj multipleksa koji će se formirati i efektivnu penetraciju, neophodno je izmeniti i peti pasus, tako da glasi: **“Preduslov potpunog prestanka analognog televizijskog emitovanja mora se vezati i za prethodno postizanje stepena efektivne penetracije digitalnog signala od najmanje 90% stanovništva. U trenutku prelaska na digitalno emitovanje predviđeno je da se formiraju multipleksi A i B u UHF opsegu. Multipleks A će biti popunjen postojećim televizijskim programima nacionalnih emitera, i to sa dva kanala koje javni servis emituje u skladu sa članom 84. Zakona o radiodifuziji i programima nacionalnih emitera za koje je dozvole izdala Republička radiodifuzna agencija. Multipleks B će biti popunjen televizijskim programima ustanove javnog radiodifuznog servisa Vojvodine i programima regionalnih i lokalnih emitera za koje je dozvole izdala Republička radiodifuzna agencija, poštujući važećim dozvolama određene servisne zone, odnosno na način koji će omogućiti zadržavanje i nepovećavanje istih. U trenutku prelaska na digitalno emitovanje nije neophodno razdvajati multiplekse za televizijske programe u standardnoj, odnosno visokoj rezoluciji.”**
- Na 25. strani, u delu koji se bavi ekonomskim pitanjima u periodu tranzicije, konkretno u pasusu koji se bavi pitanjem omogućavanja korisnicima pristupa većem broju različitih radio i televizijskih programa, neophodno je jasnije istaći da se isto ne odnosi neposredno na period tranzicije, te podvući neophodnost zaštite prava i tržišni položaj postojećih emitera u skladu sa dozvolama izdatim na osnovu važećih propisa. Sa iznetog je neophodno taj pasus izmeniti da glasi: **“Digitalizacija će doprineti boljem i rentabilnijem iskorišćavanju ograničenog javnog resursa Republike Srbije u pogledu frekvencija za emitovanje programa, a ujedno će korisnicima omogućiti pristup većem broju različitih radio i televizijskih programa, kao i mogućnost interaktivnosti. Pri navedenom, poštovaće se rokovi važenja dozvola za emitovanje programa izdatih u skladu sa sada važećim propisima, kao i prava i legitimni poslovni interesi postojećih emitera zasnovani na njima, te se nove dozvole za emitovanje neće izdavati do isteka važenja postojećih, niti će se novi multipleksi puštati u funkciju i popunjavati novim programima najmanje do isteka važenja postojećih dozvola za emitovanje, a nakon toga isključivo na osnovu javnih konsultacija i sveobuhvatnih**

analiza ekonomskih efekata koje bi uzele u obzir realne potencijale tržišta.“ (Fox je izrazio rezervu u odnosu na ovaj stav).

- U Akcionom planu neophodno je izmeniti aktivnost označenu rednim brojem 2, tako da glasi: **„Postizanje sporazuma regulatornih tela i nadležnih ministarstava sa komercijalnim emiterima sa važećim dozvolama za analogno emitovanje radi definisanja njihovih prava i obaveza u odnosu na digitalno emitovanje, koji bi sporazum bio pretočen u odgovarajući Pravilnik”**. Ovakva formulacija je neophodna imajući u vidu da izdate dozvole za emitovanje programa ne podrazumevaju samo obaveze, već i određena prava emitera, te je neprihvatljivo da se njima predviđeni uslovi menjaju nametanjem novih obaveza jednostrano i mimo prethodno postignute saglasnosti sa komercijalnim emiterima.
- U Akcionom planu neophodno je izmeniti aktivnost označenu rednim brojem 3, tako da glasi: **„Prilagođavanje važećih dozvola za emitovanje programa uslovima digitalnog terestrijalnog emitovanja signala, na način koji ne dira u programski aspekt, ne menja servisnu zonu i ne skraćuje rok važenja dozvola”**. Ovakva formulacija je neophodna imajući u vidu da je neprihvatljivo da se važećim dozvolama predviđeni uslovi jednostrano menjaju na štetu komercijalnih emitera.

U Beogradu, 12.6.2009.

Za RDP "B92" a.d.,
"PINK INTERNATIONAL COMPANY" d.o.o. i
"FOX TELEVIZIJA" d.o.o.

Slobodan Kremenjak, advokat
Vlatko Sekulović, advokat